



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГАБРОВО
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ-ДРЯНОВО

№445/2019г.
дата: 17.04.2019г.

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР.ГАБРОВО

ПРОТЕСТ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО
Вх. № 1102-9, 18.04.2019г.

от Георги Н.Георгиев - прокурор при Районна прокуратура Габрово

срещу: **НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕТО, СТОПАНИСВАНЕТО И ПОЛЗВАНЕТО НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ-ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ** – Глава пета Раздел шести - „Достъп до горските територии“ – чл.21 ал.1,ал.2 и ал.3, чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 и Глава седма Раздел втори – „Административни нарушения и наказания/ - чл.34 ал.4 /приета с Решение №116/21.06.2012г. /протокол №18/ , промяна с Решение №552/11.05.2015г. /протокол №55/ на Общински съвет Дряново

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

На основание чл.185, във вр.чл.186, ал.2 от АПК , обжалвам ЧАСТТА В Глава пета Раздел шести - ОТ НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕТО, СТОПАНИСВАНЕТО И ПОЛЗВАНЕТО НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ-ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ - „Достъп до горските територии“ – чл.21 ал.1,ал.2 и ал.3, чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 и Глава седма Раздел втори – „Административни нарушения и наказания/ - чл.34 ал.4 /приета с Решение №116/21.06.2012г. - протокол №18 , промяна с Решение №552/11.05.2015г. - протокол№55/. на Общински съвет Дряново в сила от 11.05.2015г.

Наредбата е приета на основание чл.181 ал.6 ЗГ /Закон за горите/ и чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/. Разпоредбата на чл.186 ал.6 ЗГ,предвижда общинския съвет да определя с наредба реда да управление на горските територии – общинска собственост.

С разпоредбата на чл.76 ал.3 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ е въведено изискването, с наредбите на общинските съвети да се уреждат неуредени с нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, която разпоредба е идентична на чл.8 от Закона за

нормативните актове /ЗНА/. Съгласно чл.10 ал.1 и ал.2 ЗНА, с един акт следва да се уреждат обществени отношения от една и съща област, а когато вече е издаден нормативен акт, да се уреждат с неговото изменение и допълнение, а не с отделен акт, т.е. общинският съвет разполага с правомощието да уреди чрез приемането на наредба само тези правоотношения, свързани с управлението на общинските гори, които не са били уредени от ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му.

Съгласно разпоредбите на чл.21 ал.1 ал.2 и ал.3 от наредбата е предвидено правомощие на кмета на община Дряново, със заповед да ограничава или забранява достъпа до определена горска територия на същата община.

При наличие на изрична законовата регламентация - чл.146 ал.1 от Закона за горите /ЗГ/ по отношение ограничаване достъпа до горски територии, с която е оправомощен единствено директора на регионалната дирекция по горите /РДГ/ да ограничава или забранява достъпа до определена горска територия, се налага извода, че общински съвет Дряново не е разполагал с компетенции да определя правомощия на кмета на общината по отношение на ограничаването или забраната на достъпа до определена горска територия. В противоречие с нормативен акт от по-висока степен /ЗГ/, именно с разпоредбите на чл.21 ал.1 ал.2 и ал.3 от наредбата посочените права, незаконосъобразно са били предоставени на кмета на общината.

Съгласно разпоредбата на чл.21а ал.4 т.1 от Наредбата – за издаване на разрешение за движение по конкретните горски пътища, собствениците или ползвателите на имоти внасят по сметката на общината депозит, в размер на сума равна на сбора от всеки линеен метър използван от пътя по 0,25лв. и прогнозните количества добита дървесина по 0,25лв. за кубик.

Съгласно разпоредбата на чл.21а ал.7 т.1 от Наредбата е отразено, че за издаване на разрешение за достъп до горските територии и пътища на община Дряново, собствениците или ползвателите на имоти внасят депозит по сметката на общината – депозити и граници, който ще се използва за поддръжка и ремонт на горски пътища. Депозитът е в размер от сумата равна на сбора от всеки линеен метър използван от пътя по 0,50лв. на метър и прогнозните количества добита дървесина по 0,50лв. за куб. метър.

Посочените разпоредби /чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 от Наредбата/, също не са били съобразени с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи същите обществени отношения, а именно - чл.148 от ЗГ /Закон за горите/ и Наредба №1/30.01.2012г. за контрола и опазване на горските територии.

Редът и условията за движение по горските пътища общо е определен чл.148 от ЗГ, като според ал.11 – условията и редът за движението по горските пътища, за поставяне на пътни знаци и техните образци, както и образците на документите за достъп до горските територии се определят с Наредба на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на вътрешните работи.

В Наредба №1/30.01.2012г. са уредени условията и реда за движение по горските пътища, поставяне на пътни знаци и образците на документи за достъп до горските територии. В разпоредбите на същата /Наредба №1/30.01.2012г./ липсва предвидена възможност и правомощие за общинските съвети да определят и събират депозити или гаранции за издаване на разрешения, а още по-малко, това да е задължително условие за издаването му, както е прието в чл.21а

ал.4 т.1 и ал.7 т.1 от Наредбата на ОбС Дряново.

С оглед на гореизложеното приемам наличие на незаконосъобразност и на разпоредбите чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 от Наредбата на ОбС Дряново..

В Глава седма Раздел втори /административни нарушения наказания / чл.34 ал.4 от Наредбата за реда за управлението , стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост е налице противоправна регламентация в частта , че – не подлежат на обжалване наказателните постановления , с които е наложена глоба до 100лв. включително или е постановено отнемане в полза на държавата на вещи,чиято стойност е до 1000лв,или обезщетението за причинени щети на същата стойност.

В разпоредбите на ЗАНН липсва регламентацията относно предвидената в чл.34 ал.4 от наредбата, необжалваемост на конкретно посочените наказателни постановления. Разпоредбите на подзаконовия нормативен акт /Наредба за реда за управлението , стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост / , трябва да съответстват на другите нормативни актове от по висока степен – чл.15,ал.1 от ЗНА.

В нито една от разпоредбите на ЗАНН не е посочено , че глобите не подлежат на обжалване. Единствената разпоредба , която е регламентирала необжалваемост на глоби и била чл.59,ал.3 от ЗАНН /не подлежат на обжалване наказателните постановления и електронните фишове,с които е наложена глоба в размер до 10лв.включително , постановено е в полза на държавата отнемане на вещи на стойност до 10лв включително или е присъдено обезщетение за причинени вреди на същата стойност освен ако специален закон е предвидено друго. Последната е била отменена през 2012г./ДВ бр.77 от 2012г. в сила от 09.10.2012г./.

По смисъл разпоредбата на чл.34 ал.4 от Наредбата намира сходство с нормата на чл.189 ал.13 от ЗДвП /обявена за противоконституционна с Решение №1/01.03.2012г. по КД №10/2011г. на КС на РБ.

Предвид гореизложеното, приемам и излагам становище, че частта от материята, предмет на горната наредба, приета от общински съвет Дряново и подробно обсъждана в мотивите на протеста е в противоречие с разпоредбите на ЗГ,ЗАНН и Наредба №1/30.01.2012г.

Поради изложеното и на основание чл.185, чл.186 ал.2 и чл.193 ал.1 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Да отмените като незаконосъобразна ЧАСТТА В Глава пета Раздел шести - ОТ НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕТО, СТОПАНИСВАНЕТО И ПОЛЗВАНЕТО НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ - ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ - „Достъп до горските територии“ – чл.21 ал.1,ал.2 и ал.3, чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 и Глава седма Раздел втори – „Административни нарушения и наказания/ - чл.34 ал.4 /приета с Решение №116/21.06..2012г. - протокол №18 , промяна с Решение №552/11.05.2015г. - протокол№55/. на Общински съвет Дряново в сила от 11.05.2015г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

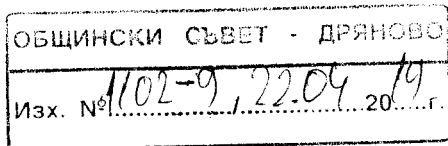
Препис от протеста за страните.

/копие/ от Наредба за реда за управлението , стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост /на община Дряново/.

Моля,ответната страна - Общински съвет Дряново да бъде задължена да представи цялата административна преписка по издаването на оспорената Наредба ведно със заверено копие от обжалвания подзаконов нормативен акт.

17.04.2019г.





ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО
УЛ. „РАЙЧО КАРОВ“ №4
5300 гр. ГАБРОВО

КОПИЕ:
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ - ДРЯНОВО
5000 ГР. ДРЯНОВО
УЛ. „БАЧО КИРО“ №21
На Ваш №445/2019г.

С обратни разписки!

ОТНОСНО: Протест от прокурор при РП-Габрово против текстове на Наредбата за реда за управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост (вх.№11 02-9/18.04.2019г в ОбС-Дряново).

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с получения в Общински съвет – Дряново протест, **приложено изпращам:**

1. Протест от Георги Георгиев, прокурор в РП-Габрово, против чл.21 ал.1, ал.2 и ал.3, чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 и чл.34 ал.4 от Наредбата за реда за управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост.

2. Заверено копие на Наредбата за реда за управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост.

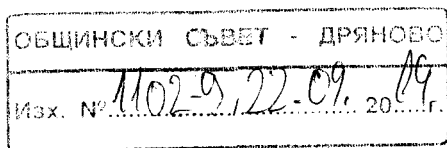
Приложение: ~~съгласно текста.~~

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет – Дряново

intertek

Total Quality Assured.
ISO 9001:2015
№ QMS 070716-03
OHSAS 18001:2007
№ OHS 070716-04

5370 Дряново, ул. Бачо Киро 19
тел: 0676/7 29 61
e-mail: predsedatel@dryanovo.bg
www.obs-dryanovo.com



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

**ДО
ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ГАБРОВО
5300 ГР. ГАБРОВО
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №5**

С обратна разписка!

**ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО**

ОТНОСНО: Протест от прокурор при РП-Габрово против текстове на Наредбата за реда за управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост (вх.№11 02-9/18.04.2019г в ОБС-Дряново).

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТКОВА, УВАЖАЕМИ ИНЖ. СЕМОВ,

В изпълнение разпоредбите на чл.22 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, **приложено изпращам копие на Протест** от Георги Георгиев, прокурор в РП-Габрово, против чл.21 ал.1, ал.2 и ал.3, чл.21а ал.4 т.1 и ал.7 т.1 и чл.34 ал.4 от Наредбата за реда за управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост. **Протестът е изпратен** в Административен съд – Габрово.

Приложение: съгласно текста 

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет – Дряново 